

Số: 19/TTr-PC

An Giang, ngày 27 tháng 6 năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc ban hành Quy chế hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân và Nội quy kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản Quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020. Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc ban hành Quy chế hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân và Nội quy kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021 (gọi tắt là Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND), như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015

Tại điểm a, khoản 1, Điều 19: Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh.

1.2. Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 22 tháng 6 năm 2015; sửa đổi, bổ sung ngày 18 tháng 6 năm 2020

1.2.1. Khoản 2 Điều 153 quy định: Thời điểm ngưng hiệu lực, tiếp tục có hiệu lực của văn bản hoặc hết hiệu lực của văn bản *phải được quy định rõ tại văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước có thẩm quyền.*

1.2.2. Điều 154 quy định các trường hợp văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực như sau:

- (1) Hết thời hạn có hiệu lực đã được quy định trong văn bản;
- (2) Được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật mới của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó;

(3) Bị bãi bỏ bằng một văn bản của cơ quan nhà nước có thẩm quyền;

(4) Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực thì văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thi hành văn bản đó cũng đồng thời hết hiệu lực.

1.2.3. Khoản 1 Điều 12 quy định: Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền.

1.3. Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Tại điểm a khoản 1 Điều 143: Bãi bỏ toàn bộ văn bản được áp dụng trong trường hợp đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn hoặc toàn bộ quy định của văn bản trái, chông chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế;...

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 01 tháng 7 năm 2016, Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021 đã ban hành Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND về việc ban hành Quy chế hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân và Nội quy kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021. Quy chế hoạt động và Nội quy kỳ họp được áp dụng đối với đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021.

Đến thời điểm hiện tại, Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021 đã hết nhiệm kỳ, đối tượng áp dụng của Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND không còn. Tuy nhiên, nội dung Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND chỉ quy định: “Ban hành kèm theo nghị quyết này Quy chế hoạt động của đại biểu HĐND và nội quy kỳ họp của HĐND tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021”, không quy định thời điểm hết hiệu lực của nghị quyết. Đồng thời, Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND ngày 30 tháng 6 năm 2021 của HĐND tỉnh An Giang về việc ban hành Nội quy kỳ họp của HĐND và Quy chế hoạt động của đại biểu HĐND tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026 không có điều khoản bãi bỏ hoặc thay thế Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND.

Thông qua công tác phối hợp giữa Ban Pháp chế HĐND tỉnh và Sở Tư pháp rà soát các nghị quyết quy phạm pháp luật do HĐND tỉnh ban hành, Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND vẫn còn hiệu lực trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh.

Căn cứ cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn nêu trên, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc ban hành Quy chế hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân và Nội quy kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX,

nhiệm kỳ 2016 - 2021 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành nghị quyết

Xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc ban hành Quy chế hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân và Nội quy kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021, do đối tượng điều chỉnh của nghị quyết không còn.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo nghị quyết

Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật.

Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng nghị quyết.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Nghị quyết này bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc ban hành Quy chế hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân và Nội quy kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Xây dựng dự thảo nghị quyết và lấy ý kiến đóng góp

Quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn có liên quan, với các bước sau:

- Ngày 19 tháng 4 năm 2024, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Tờ trình số 12/TTr-PC đề nghị xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc ban hành Quy chế hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân và Nội quy kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021.

- Ngày 03 tháng 5 năm 2024, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có Công văn số 83/HĐND-TT chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết theo nội dung Tờ trình số 12/TTr-PC của Ban Pháp chế.

- Ban Pháp chế tiến hành soạn thảo dự thảo tờ trình và dự thảo nghị quyết.

- Ngày 03 tháng 5 năm 2024, Ban Pháp chế gửi dự thảo tờ trình, dự thảo nghị quyết đến các cơ quan, đơn vị có liên quan và đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh trong thời hạn 30 ngày để lấy ý kiến. Thời hạn lấy ý kiến đến hết ngày 03 tháng 6 năm 2024.

- Ban Pháp chế tổng hợp các ý kiến đóng góp; tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo nghị quyết gồm 02 Điều:

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết

Nghị quyết này bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc ban hành Quy chế hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân và Nội quy kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN

Không có.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang về việc ban hành Quy chế hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân và Nội quy kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021. Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Tờ trình này thay thế Tờ trình số 15/TTr-PC ngày 04 tháng 6 năm 2024 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh. Gửi kèm theo: Dự thảo nghị quyết; bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; bản chụp ý kiến góp ý.)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng TTDN (H).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



(Handwritten signature)
Võ Minh Hoàng